

## Animation pastorale des Pyrénées-Atlantiques « Accompagnement à la mise en œuvre du dispositif d'aide au gardiennage » Compte rendu d'activités 2018

### PREAMBULE

Ce dossier décrit les volets de l'animation pastorale départementale :

- L'animation du volet main d'œuvre au sens large, à savoir l'animation autour de l'embauche de salariés en estive l'aide à la réalisation des dossiers gardiennage et les plans de gestion, mais
- L'expertise pastorale pour les projets en lien avec l'agri-environnement au sens large qui est, entre autres, réinvestie dans la réalisation des plans de gestion pour les aides au gardiennage:
  - o Expertise concernant le lien entre les pratiques pastorales et l'entretien des habitats
  - o L'expertise pastorale mobilisée pour la protection de la faune sauvage (vautour fauve, grand tétras

Un volet plus transversal comprenant la participation active de la Cellule Pastorale dans tous les réseaux départementaux, régionaux, massifs et nationaux, ainsi que la partie de coordination des actions de la cellule pastorale au sens large, complète les deux premiers volets.

### 1. Animation main d'œuvre

#### LES ACTIONS EN LIEN AVEC L'EMPLOI ET L'INSTALLATION DES BERGERS SALARIES

- **La valorisation des enquêtes « salariés » et « employeurs » réalisées dans le cadre du diagnostic pastoral des vallées béarnaises (poursuite du travail engagé en 2017)**

Dans le cadre du diagnostic pastoral, 2 enquêtes ont été réalisées portant spécifiquement sur :

- o Les bergers et bergères salariés en Haut Béarn dont l'objectif était de décrire les parcours et les projets des bergers salariés actuellement présent sur les estives
- o Le salariat en estive perçu par les éleveurs du Haut Béarn et dont l'objectif était de compléter l'analyse en explicitant le point de vue des éleveurs employeurs

Au-delà de la restitution prévue dans le cadre de la convention du diagnostic pastoral, et notamment au niveau de la Commission Agropastorale de l'IPHB, ces enquêtes ont été valorisées à différents moments de l'animation pastorale ;

- o animations communales
- o restitution au niveau de la commission Transmission/Installation/Main d'œuvre de l'IPHB
- o restitution aux associations de bergers dans le cadre du dispositif Bourse d'emploi.

- **L'appui technique et méthodologique à la structuration d'un Groupement d'Employeur (GE) pour les éleveurs employeurs de Cize.**

La cellule pastorale a participé activement à la structuration d'un GE pour les éleveurs employeurs de Cize. Ceci répondant à une demande des éleveurs pour organiser principalement l'embauche des salariés en estive et les aider à se libérer des contraintes administratives relatives à l'embauche d'un salarié (contrat de travail, bulletin de paie, etc...)

- Organisation d'une réunion de présentation et mise en place du dispositif
- Appui juridique et administratif pour la mise en place du GE
- Appui technique dans la diffusion d'information relative à l'embauche (contrat de travail, déclaration d'embauche)
- Lien avec la structure prestataire réalisant relative à l'embauche des salariés (bulletins de paie, documents de fin de contrat, etc...)
- Lien avec la Bourse d'Emploi pour structurer l'embauche

- **L'appui méthodologique à la mise en place du dispositif « Bourse d'Emploi »**

La cellule pastorale a participé activement à l'appui méthodologique pour la mise en place de la Bourse d'Emploi :

- Participation au Comité Technique et au Comité de Pilotage de la Bourse
- Participation à la formation ADEPFO
- Appui individualisé aux salariées des associations chargées de la mise en place du dispositif

- **La mise en place d'un module de formation VIVEA à destination des éleveurs transhumants « Primo-employeurs de bergers salariés »**

Cette formation s'est déroulée à Oloron et à Mauléon et s'est adressée aux primo employeurs de salariés bergers du département.

L'objectif était de permettre aux éleveurs de bénéficier d'une connaissance générale des conditions relatives à l'embauche d'un berger salarié en estive en les formant :

- A la réglementation relative à l'embauche :
- Aux démarches administratives (contrat de travail, DUE, fiches de paie)
- A l'identification des points clés qui vont faciliter l'entrée au travail du salarié
- A la présentation du document unique d'évaluation des risques

**Résultats :**

Une dizaine d'éleveurs des différentes vallées du département ont participé (Vallée d'Aspe, d'Ossau, Cize et Soule).

Les animatrices de la bourse d'emploi ont participé à cette formation.

## **ANIMATION DU DISPOSITIF D'AIDE AU GARDIENNAGE**

- **Participation à l'élaboration du cahier des charges de l'AAP des mesures 7.6A et 7.6B**

- Réalisation de bilan des demandes et de simulations financières pour aider aux orientations stratégiques du comité d'orientation montagne pour la définition des appels à projet 2019
- Appui technique et méthodologique pour le lancement d'une réflexion au sein du comité d'orientation montagne de la Chambre d'Agriculture sur la finalité des mesures gardiennage, et sur le sens et l'objectif du plan de gestion. La cellule pastorale a réalisé une mise à jour de l'état des lieux des pratiques de gardiennage, de leur diversité,

et des enjeux afférent à chaque système et à chaque territoire ; et a produit une analyse précise des deux dispositifs tels qu'inscrits dans le règlement FEADER et le PRD.

- **Appui au dépôt des dossiers de demandes de paiement 2017**

165 dossiers de demandes de paiement 2017 ont été accompagnés par la cellule pastorale :

- **128** dossiers en mesure **7.6B**
- **37** dossiers en mesure **7.6A**
- **59** dossiers avec salarié

- **Appui au dépôt des dossiers de demandes d'aide 2018**

La Cellule Pastorale a accompagné **197** dossiers de demandes d'aide pour l'année 2018.

Les dossiers se répartissent comme suivant :

- 147 dossiers en mesure **7.6B** dont 49 dossiers avec un salarié
- 50 dossiers en mesure **7.6A** dont 37 dossiers avec un salarié

- **Réalisation de plan de gestion pour des nouveaux dossiers en 7-6B**

16 nouveaux dossiers de demandes d'aide ont nécessité de rédiger un plan de gestion en 2018.

Sur ce volet, la cellule pastorale mobilise :

- Sa connaissance du terrain, en particulier de la végétation issue des diagnostics pastoraux qu'elle a réalisé pour le compte de maître d'ouvrages
- Sa connaissance des pratiques pastorales et de leur diversité sur le territoire
- Son expertise en matière de connaissance des milieux et de la relation entre pratiques pastorales et enjeux environnementaux.

## 2. Expertise pastorale en lien avec les enjeux agro-environnementaux

### OBJECTIFS

De par leur expérience accumulée dans les travaux, d'animation et d'étude, les membres de la Cellule Pastorale sont régulièrement sollicités pour apporter un éclairage technique sur des problématiques agro-environnementales en lien avec l'activité pastorale

1. **Répondre aux sollicitations :**

- des gestionnaires et des utilisateurs des espaces agro-pastoraux (Zones intermédiaires et estives) sur la gestion de leurs territoires tenant compte de l'évolution des données socio-économiques et des pratiques pastorales qui en découlent.
- des organismes de recherche (INRA, CNRS, Universités), des Etablissements d'Enseignement (Universités), d'autres établissements (ONF, ONCFS, Parc National des Pyrénées, Conservatoire Botanique, CEPAGE, DREAL) sur des thèmes à l'interface pastoralisme et protection des habitats et des espèces, de l'évolution des paysages.

2. **Capitaliser, formaliser les données, les expériences accumulées**

3. **Participer aux travaux en cours au niveau départemental et national**

4. **Animer une réflexion collectives avec les animateurs N2000**



## REALISATIONS 2018

- participation à diverses réunions (Natura2000, Agripyr, vautours, CIDO...) où la cellule apporte un éclairage technique sur le pastoralisme et les pratiques associées
- Participation aux séminaires de l'UMT Pasto et au séminaire organisé par l'AFP « l'économie agropastorale revisitée »
- Participation aux groupes de suivi interdépartementaux du grand tétras et du vautour Fauve
- Participation au groupe départemental de suivi du grand tétras (animation ONCFS et ONF). La Cellule Pastorale participe à ce réseau qui contribue à une meilleure articulation des enjeux pastoraux avec les enjeux de préservation du grand tétras sur l'aire de répartition la plus occidentale de l'oiseau. En 2018, les animateurs de la Cellule pastorale ont aidé à l'écriture d'une note de présentation de la démarche et des actions partenariales entreprises par le groupe de travail.
- Participation au groupe 'Stratégie Nationale Grand Tétras' et notamment au programme Agrifaune et lien avec l'Observatoire des Galliformes de Montagne :
  - interactions activités pastorales/galliformes (inventaire clôtures)
  - sensibilisation des acteurs pastoraux (échanges d'informations, développement de la concertation)
- Poursuite de l'animation pour la mise en place et la réception des placettes d'équarrissage naturel à destination du vautour fauve
- réponse aux sollicitations de la presse, stagiaires etc...

## 3. Participation active aux réseaux, partenariats, défense des intérêts du pastoralisme 64

### OBJECTIFS

- Assurer le lien avec tous les partenaires
- Représenter les enjeux du pastoralisme du département
- Partager et mutualiser

### CONTENU

Le travail en réseau est un des fondements de la Cellule Pastorale. Avoir un lien fort au terrain est essentiel, et dans toutes les instances auxquelles les agents participent, le souci principal reste toujours de faire valoir et défendre les intérêts du pastoralisme départemental, d'assurer la prise en compte de ses spécificités pour que les projets des éleveurs et des gestionnaires d'estives soient accompagnés au mieux. A ce titre la cellule pastorale participe activement aux travaux des partenaires pour assurer la continuité des actions :

- Au niveau départemental : Commission Agropastorale IPHB, Leader Pays Basque
- Au niveau massif : Réseau Pastoral Pyrénéen, ACAP
- Au niveau national : Association Française de Pastoralisme (participation au conseil d'administration, aux journées annuelles et aux séminaires techniques)

La cellule se positionne également comme entité technique force de proposition pour les financeurs, les élus de la commission montagne. A ce titre, elle coordonne les acteurs de terrains, fait remonter et formalise les attentes.

En 2018, la cellule pastorale a participé à l'organisation des visites dans le cadre de la semaine des races de massifs organisée par le CORAM :

- Une visite sur une estive laitière en Soule avec présentation des commissions syndicales, du cayolar Souletin, gardiennage, traite en montagne et investissements.
- Une visite sur une estive laitière à la Pierre St Martin, présentation du pastoralisme laitier, de l'organisation des estives béarnaises
- Une visite sur une estive bovine à Aste-Beon gérée par un groupement pastoral

La cellule pastorale participe également à la réflexion autour du projet de PNR Montagne basque : participation active aux diverses réunions, contributions dans le cadre de l'étude d'opportunité.

En 2018, une réflexion a été lancée par la CAPB pour entrer des projets de la cadre de aligne de financement de coopération leader. Une réflexion s'est tenue au niveau Pays basque dans un premier temps sur le type de projets qui pouvait être monté. La cellule pastorale y a été associée et a été force de proposition pour orienter vers des pistes pastorales

La CAPB a avancé, en partenariat avec les acteurs locaux dont la cellule pastorale, les associations de bergers, les commissions syndicales, un travail avec des territoires des Alpes (Espace Belledonne, PNR Massif des Bauges, PNR Chartreuse) et le Haut Béarn pour essayer de faire émerger des problématiques communes.

Une piste commune se dégage : « Sensibiliser le grand public à la réalité du métier de berger et aux pratiques pastorales, et aux règles de bonnes pratiques à respecter » .

## 4. Animation et coordination des membres de la cellule pastorale

### OBJECTIFS

- Coordonner l'équipe, planifier et suivre les actions
- Réaliser le suivi administratif de la cellule pastorale

### CONTENU

- Fonctionnement interne de la cellule pastorale : 2 journées de réunions d'équipe en 2018 pour :
  - Définir les actions à engager, à poursuivre, planifier l'activité des animateurs
  - Faire le point régulièrement sur l'avancée des projets
  - Echanger et partager sur le contenu des actions
  - Faire le bilan et dresser les perspectives
- Organisation d'une journée d'échange entre cellule pastorale et financeurs autour d'une présentation des actions d'animation de la cellule pastorale, et d'un exemple concret : le GP de Sussouéou.
- Suivi administratif et financier du fonctionnement de la cellule pastorale